




# VÝROČNÍ ZPRÁVA ÚOHS 2023

Souhrn – Český a moravský účetní dvůr



# Legislativní změny

- Novela ZZVZ
  - *řeší nejasnosti,*
  - *odstraňuje legislativně technické nedostatky*
  - *zapracovává závěry dovozené rozhodovací a judikatorní činností a*
  - *reaguje na výtky ze strany Evropské komise*
  - *přináší významné odbřemenění a snížení administrativní zátěže*
- sdílení dokumentace o zadávacím řízení či soutěži o návrh prostřednictvím jejího zpřístupnění v certifikovaném elektronickém nástroji - §262a
- Možnost zkrácení lhůty pro podání námitek – 72 hodin – metodika ÚOHS
- Změny dotýkající se dozoru

- **§ 262a**

- **Zvláštní ustanovení o zpřístupnění dokumentace uložené v certifikovaném elektronickém nástroji**

- **(1)** Stanoví-li tento zákon zadavateli povinnost odeslat Úřadu dokumentaci o zadávacím řízení nebo soutěži o návrh, platí, že tato povinnost je ve vztahu k dokumentům a informacím uloženým v certifikovaném elektronickém nástroji splněna i tehdy, pokud zadavatel zajistí Úřadu k těmto dokumentům a informacím přístup, a to po celou dobu až do pravomocného skončení správního řízení nebo do doručení sdělení, že Úřad správní řízení zahajovat nebude.
- **(2)** Platí, že dokumenty a další informace uložené v certifikovaném elektronickém nástroji jsou pravé, a to i v případě, že byly původně vytvořeny mimo certifikovaný elektronický nástroj.
- Obdobně §272a

# ustanovení § 242 odst. 5 ZZVZ

- Novela ZZVZ zavedla možnost zkrácení lhůty pro podání námitek proti zadávacím podmínkám, respektive proti podmínkám vztahujícím se ke kvalifikaci, a to až o 72 hodin, což zadavatelům umožňuje v dostatečném předstihu před koncem lhůty pro podání nabídek, návrhů či žádostí o účast disponovat informací o tom, že některý z účastníků zadávacího postupu vnímá zadávací podmínky jako problematické, a současně je zajištěno, že má zadavatel stále prostor na obdržené námítky věcně reagovat.
- Metodické stanovisko ÚOHS - <https://uohs.gov.cz/cs/verejne-zakazky/metodicka-cinnost/vykladova-stanoviska-a-metodiky.html> ( Stanovisko k aplikaci § 242 odst. 5 ZZVZ)

# nařízení Evropského parlamentu a Rady (EU) 2022/2560

- dopadá rovněž na oblast zadávání veřejných zakázek
- oznamovací povinnost účastníka zadávacího řízení či dynamického nákupního systému vůči zadavateli a zadavateli pak stanovuje povinnost odmítnout v některých situacích nabídku nebo žádost o účast
- příprava návrhu další novely ZZVZ

# Sekce veřejných zakázek

- Výkladová stanoviska k novele
- Metodická stanoviska
- Setkávání s odborníky
- Sborníky rozhodnutí
  - *Oblast zdravotnictví*
  - *Oblast stavebnictví*
  - *Oblast informačních technologií*
  - *Aktualizace sborníku VZ v dopravě*
  - <https://www.uohs.cz/cs/verejne-zakazky/metodicka-cinnost/sborniky-rozhodnuti.html>
- <https://www.uohs.cz/cs/verejne-zakazky/metodicka-cinnost/vykladova-stanoviska-a-metodiky.html>
- <https://www.uohs.cz/cs/verejne-zakazky/metodicka-cinnost/uskutecnene-akce-v-ramci-metodicke-cinnosti/prehled-vybranych-akci-v-roce-2023.html>
- Vyřizování dotazu metodického charakteru a žádostí o výkladové stanovisko

# Sekce veřejných zakázek – Dozorová činnost

- Snaha o racionalizaci a důslednou individualizaci
- Nebývalé množství řízení o přestupku na základě hromadných podnětů – uveřejňovací povinnost
- Nárůst počtu případů týkajících se přezkumu zadávání veřejných zakázek pravidelné povahy
- Novela ZZVZ – změny dotýkající se postupu ÚOHS

# Dozor nad veřejnými zakázkami ve výsledcích

- Nárůst celkového počtu zahájených správních řízení
  - *Nárůst řízení zahájených na návrh*
  - *Nárůst řízení zahájených z moci úřední*
- Nižší počet „triviálních“ pochybení – více případů, týkajících se skutkově a právně složitých otázek
- V roce 2023 vyřídil Úřad 947 podnětů
- Počet vydaných rozhodnutí - 781



zadavatele, který v rozporu s § 2 odst. 3 zákona o zadávání veřejných zakázek v letech 2018 až 2020 poptával právní služby mimo zadávací řízení či bez užití zvláštního postupu dle zákona, ačkoli s ohledem na předpokládané hodnoty jednotlivých veřejných zakázek k tomuto nebyl oprávněn. Obdobně pak Úřad ukončil kontrolu, v jejímž rámci přezkoumával postup zadavatele při pořízení úklidových služeb v objektech zadavatele v letech 2019 a 2020 bez provedení zadávacího řízení či jiného zákonem aprobovaného postupu, přičemž bylo konstatováno, že se s ohledem na předpokládané hodnoty jednotlivých veřejných zakázek dopustil porušení § 2 odst. 3 zákona. Úřad současně v roce 2023 ukončil další čtyři kontroly, které byly zahájeny před rokem 2023.

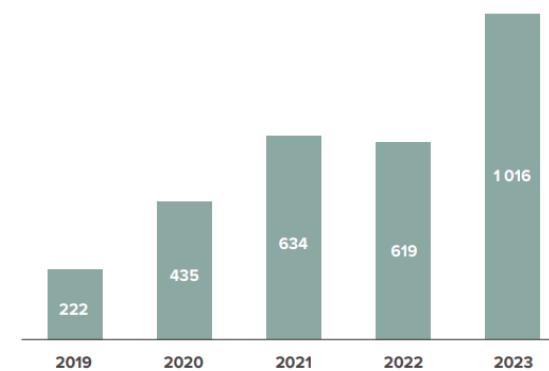
#### Přehled kontrolní činnosti Úřadu v roce 2023

Počet kontrol zahájených v roce 2023	<b>5</b>
• z toho ukončeno v roce 2023	<b>5</b>
Počet kontrol zahájených před rokem 2023 a ukončených v roce 2023	<b>4</b>
Celkový počet kontrol ukončených v roce 2023	<b>9</b>

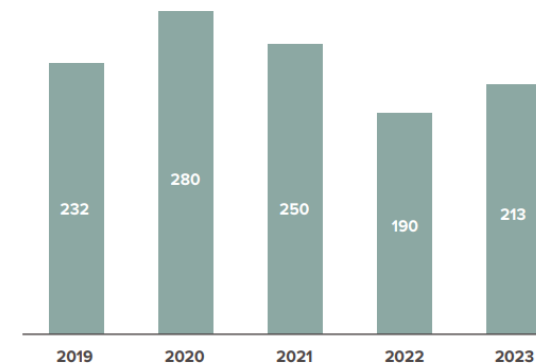
#### Výsledky kontrol v roce 2023

Nezjištěno porušení kontrolovaného ustanovení	<b>7</b>
Zjištěno porušení kontrolovaného ustanovení	<b>2</b>

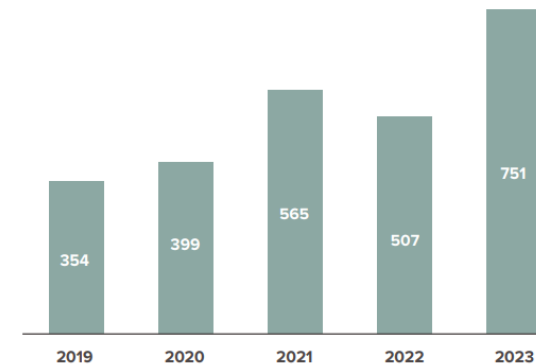
#### Graf 7 Počet přijatých podnětů



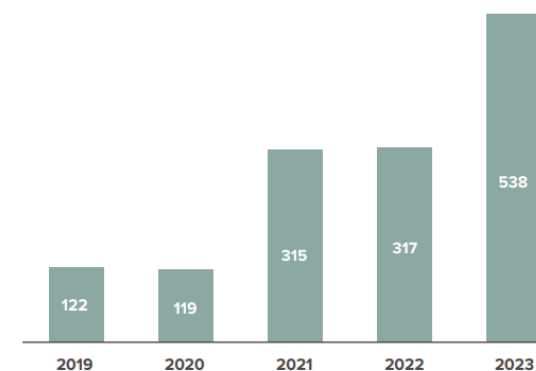
#### Graf 8 Počet doručených návrhů na zahájení správního řízení



#### Graf 9 Celkový počet správních řízení zahájených v I. stupni



#### Graf 10 Počet řízení zahájených z moci úřední



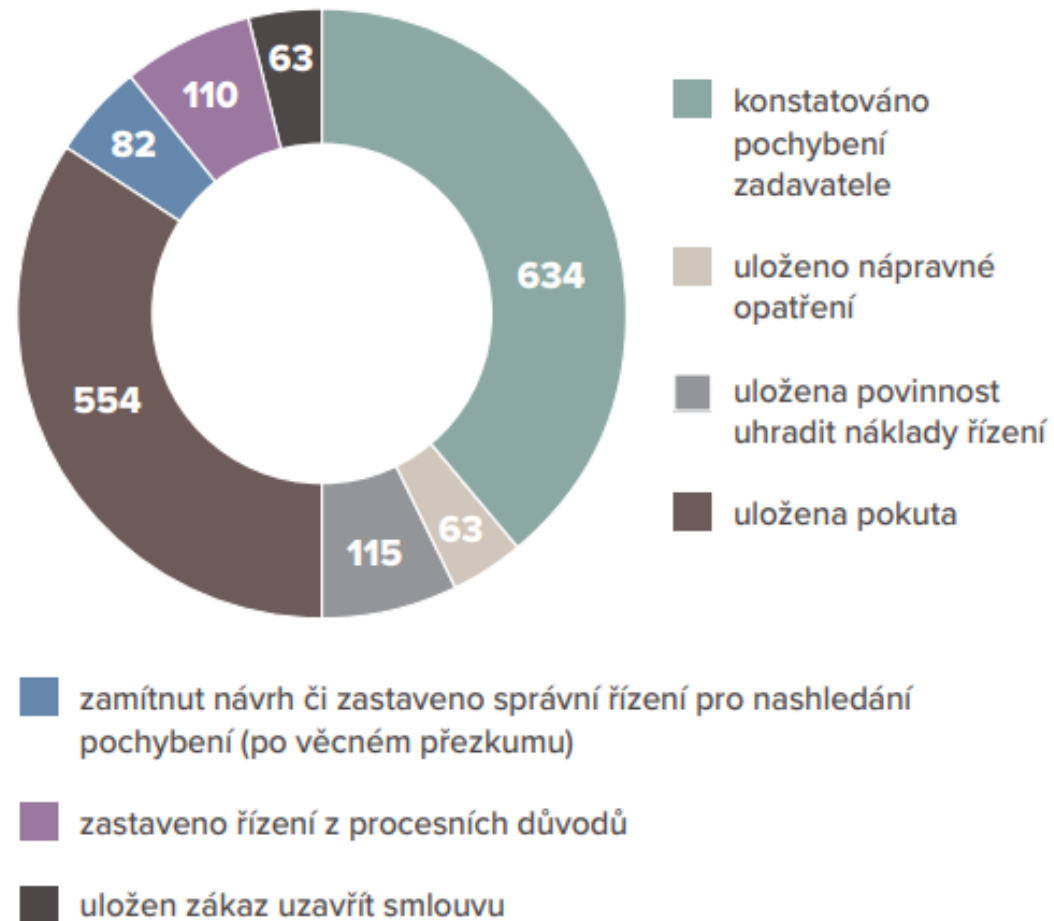
### Přehled rozhodovací činnosti v I. stupni v oblasti veřejných zakázek v roce 2023

<b>Podněty</b>	Přijaté podněty	1 016
	Vyřízené podněty <sup>16</sup>	947
<b>Správní řízení</b>	Zahájená správní řízení celkem, z toho	751
	• na návrh	213
	• ex offo	538
	o z toho na základě kontrol	2
<b>Rozhodnutí I. stupně</b>	Vydaná prvostupňová rozhodnutí celkem, <sup>17</sup> z toho	1 863
	• vydaná rozhodnutí ve věci <sup>18</sup>	781
	• uloženo nápravné opatření, nebo pokuta <sup>19</sup>	617
	o z toho vydáno příkazů <sup>20</sup>	502
	• neshledáno pochybení zadavatele <sup>21</sup>	78
	• procesní důvody <sup>22</sup>	86
	• předběžná opatření	148
	• rozhodnutí o nařízení předběžného opatření	126
	• rozhodnutí o zamítnutí předběžného opatření	22
	• rozhodnutí o zrušení předběžného opatření	0
	• ostatní prvostupňová rozhodnutí <sup>23</sup>	934
<b>Pokuty</b>	Počet uložených pokut <sup>24</sup>	510
	Celková výše uložených pokut, <sup>25</sup> z toho	13 126 000 Kč
	• 471 pokut příkazem (nebyl podán odpor)	3 192 000 Kč
	• 39 pokut rozhodnutím	9 934 000 Kč
<b>Náklady řízení</b>	Počet uložených nákladů řízení <sup>26</sup>	69
	Celková výše uložených nákladů řízení <sup>27</sup>	939 000 Kč
<b>Kauce</b>	Celková výše složených kaucí <sup>28</sup>	149 261 595,11 Kč
	Celková výše kaucí propadlých do státního rozpočtu <sup>29</sup>	9 465 885,62 Kč

# Nejčastější zjištěná pochybení

- přezkoumávány veřejné zakázky v oblasti stavebnictví (obecně), informačních technologií, zdravotnictví, v menším počtu pak telekomunikací, dopravy a odpadového hospodářství
- Úřad v roce 2023 pokutoval dosud **nejvyšší počet** zadavatelů **z řad měst a obcí** za nesplnění uveřejňovacích povinností.
- Nejčastější pochybení:
  - *neurčité, nejednoznačné či diskriminační vymezení zadávacích podmínek,*
  - *výběr dodavatele, který nesplnil podmínky účasti*
  - *vyločení dodavatele v rozporu se zákonem (v rozhodnutí o vyloučení nejsou v potřebné míře detailu uvedeny skutečnosti vedoucí k vyloučení)*
  - *nesplnění uveřejňovacích povinností*

**Graf 11 Statistika četnosti řešených právních otázek ve výročních rozhodnutích a příkazů vydávaných v I. stupni v roce 2023**



# Vybrané případy I.

- Poskytování služeb ekonomicko-technického poradenství souvisejícího s přípravou budoucí koncepce mýtného systému v České republice
- Zadavatelé: Česká republika – Ministerstvo dopravy a Státní fond dopravní infrastruktury
- Zrušeny úkony zadavatelů spojené s hodnocením nabídek (S0121/2023/VZ; PM 14. 7. 2023)
- Zpráva o hodnocení neobsahovala povinné náležitosti podle §119 – tj. hodnocené údaje z nabídek odpovídající kritériím hodnocení, a to v dostatečném detailu, který je nezbytný pro možnost přezkoumání

# Vybrané případy II.

- Zajištění digitalizace stavebního řízení (DSŘ)
- Zadavatel: Česká republika – Ministerstvo pro místní rozvoj
- Zadávací řízení zrušeno (S0321/2023/VZ; PM 20. 11. 2023 – potvrzeno R0129/2023/ VZ)
- Řešeno: zákonnost několika zadávacích podmínek a rovněž soulad postupu zadavatele se ZZVZ při prodlužování lhůty pro podání nabídek v návaznosti na vysvětlení zadávací dokumentace

# Vybrané případy III.

- Toyota Hilux – komplexní zabezpečení AOT
- Zadavatel: Česká republika – Ministerstvo obrany
- Správní řízení v části zastaveno, neboť části návrhu nepředcházely včas podané námitky, ve zbývajících části návrh zamítnut (S0610/2022/VZ; PM 7. 6. 2023 – potvrzeno R0049/2023/VZ)
- Řešeno: zda vybraný dodavatel splňuje kritéria technické kvalifikace, poddodavatel

# Vybrané případy IV.

- Poskytování mobilních telekomunikačních služeb 2022 + II
- Centrální zadavatel: Česká republika – Ministerstvo financí
- Zamítnutí návrhu dle § 265 písm. a) ZZVZ (S0214/2023/VZ; PM 18. 8. 2023 – potvrzeno R0078/2023/VZ)
- Řešeno: „zastropování“ jednotkových cen (shledáno jako v souladu se ZZVZ)



# Vybrané případy V.

- Zajištění služeb servisu a údržby elektro – silnoproud/slaboproud (telematika) na jednotlivých úsecích dálnic ČR
- Zadavatel: Ředitelství silnic a dálnic ČR
- Pokuta 500 000 Kč (S0164/2023/VZ; PM 18. 8. 2023 – potvrzeno R0088/2023/VZ)
- Řešeno – zadání mimo zadávací řízení / provozní jednotky

# Vybrané případy VI.

- Zajištění ICT odborné role 36
- Zadavatel: Státní pokladna Centrum sdílených služeb
- Návrh zamítnut (S0350/2022/VZ; PM 6. 2. 2023 – potvrzeno R0165/2022/VZ)
- Řešeno: oprávnění uzavření „rámcové“ smlouvy v dynamickém nákupním systému

Počet vydaných rozhodnutí o rozkladu celkem	<b>164 (z toho 12 po soudu)</b>
z toho:	
• potvrzeno rozhodnutí I. stupně a rozklad zamítnut	<b>99</b>
• zrušeno rozhodnutí I. stupně a vráceno Úřadu k dalšímu řízení	<b>28</b>
• zrušeno rozhodnutí I. stupně a správní řízení zastaveno	<b>31</b>
• změněno rozhodnutí I. stupně	<b>4</b>
• zastaveno řízení o rozkladu pro zpětvzetí	<b>2</b>
• rozklad zamítnut pro opožděnost	<b>0</b>
• rozklad zamítnut pro nepřípustnost	<b>0</b>
• počet rozkladů vyřízených v autoremeduře předsedou Úřadu	<b>0</b>
• počet rozkladů vyřízených v autoremeduře prvním stupněm	<b>0</b>
• zrušeno rozhodnutí I. stupně	<b>0</b>

## Druhostupňové rozhodování v oblasti veřejných zakázek v roce 2023

- celkem 156 rozkladů podaných proti prvoinstančním rozhodnutím ÚOHS

# Vybrané případy I.

- Otevřený informační systém pro Masarykovu univerzitu
- Navrhovatel: MAGION system, a. s.
- Zadavatel: Masarykova univerzita (R0060/2023/VZ; PM 27. 7. 2023)
- Řešeno: Vyloučení dodavatele v soutěžním dialogu

# Vybrané případy II.

- Justiční areál v Ústí nad Labem – zhotovitel stavby
- Navrhovatel: PORR, a.s.
- Zadavatel: Česká republika – Ministerstvo spravedlnosti (R0103/2023/VZ; PM 10. 10. 2023)
- Řešeno: smluvní podmínky – termín zahájení stavebních prací

# Vybrané případy III.

- FNKV – Centrální zajištění logistických služeb
- Zadavatel: Fakultní nemocnice Královské Vinohrady (R0144/2023/VZ; PM 18. 12. 2023)
- Řešeno: zadávání mimo zadávací řízení, stanovení předpokládané hodnoty
- *„Předpokládané hodnoty veřejných zakázek proto tvoří jak odměna hrazená zadavatelem přímo, **tak i provize, kterou inkasuje vybraný dodavatel od dodavatelů spotřebního zdravotnického materiálu**“*

### Statistika soudního přezkumu v oblasti veřejných zakázek v roce 2023

Počet žalob podaných ke Krajskému soudu v Brně	32
Počet rozsudků vydaných Krajským soudem v Brně	50
Potvrzená rozhodnutí Úřadu (rozhodnuto ve prospěch Úřadu)	35
Zrušená rozhodnutí Úřadu (rozhodnuto v neprospěch Úřadu)	15
Počet kasačních stížností podaných k Nejvyššímu správnímu soudu	31
Počet rozsudků vydaných Nejvyšším správním soudem	34
Rozhodnuto ve prospěch Úřadu	23
Rozhodnuto v neprospěch Úřadu	11
Vyjádření k žalobě	32
Vyjádření k návrhu na přiznání odkladného účinku žalobě	5
Vyjádření k návrhu na nařízení předběžného opatření	0
Replika či jiná stanoviska v rámci soudních řízení	5
Kasační stížnosti podané Úřadem	12
Vyjádření ke kasační stížnosti	19

## Soudní přezkum v oblasti veřejných zakázek

- Meziročně poklesl počet žalob podaných ke Krajskému soudu v Brně o 33,4 %

# Vybrané případy I.

- Provozní úsek I.D pražského metra – úsek Pankrác – Olbrachtova – stavební část
- Žalobce: EUROVIA CS, a. s.
- Zadavatel: Dopravní podnik hlavního města Prahy, akciová společnost (R0060/2021/VZ, S0005/2021/VZ; PM 28. 6. 2021) Řízení před Krajským soudem v Brně vedeno pod sp. zn. 30 Af 53/2021
- Vyzdvižení dílčího závěru k předběžným tržním konzultacím:
  - *„jde o oprávnění zadavatele, který nemusí vysvětlovat, že se konzultace od určitého dodavatele rozhodl nevyužít, a tím vyloučil možnost, že by se tento vnější subjekt k zadávací dokumentaci vyjádřil. Pokud se proto nějaký dodavatel účastní tržní konzultace a sděluje zadavateli svůj profesní názor, jde o jeho snahu ovlivnit zadávací dokumentaci. Nemůže však očekávat, že tím u zadavatele aktivoval povinnost na jeho názor věcně odpovídat a odůvodňovat, proč s ním nesouhlasí.“*



# Vybrané případy II.

- Alternativní tonery, náplně a pásy do tiskáren a kopírovacích strojů + související části
- Žalobce: ELSO PHILIPS SERVICE, spol. s. r. o.
- Zadavatel: Česká republika – Ministerstvo obrany (R0081/2022/VZ, S0167/2022/VZ; PM 23. 8. 2022) Řízení před Krajským soudem v Brně vedeno pod sp. zn. 31 Af 40/2022
- Předmětem sporu byla otázka, zda zadávací podmínky dostatečně naplňují zásady environmentálně a sociálně odpovědného zadávání.
- Zásady neurčují, jaká konkrétní opatření má zadavatel ve vztahu k odpovědnému zadávání přijmout, a neurčují ani míru ochrany, kterou by měl zadavatel chráněným zájmům dle § 6 odst. 4 ZZVZ věnovat.

Název	Kategorie	Lektor	Termín	Místo	Cena
Rozpočtová pravidla se zaměřením na hospodaření OSS, SPO a související otázky	Finanční kontrola	JUDr. Zdeněk Lankaš	14.05.2024	online Praha	2448,- Kč
Kontrolní listy k veřejným zakázkám	Kontrola a vnitřní řízení Veřejné zakázky	Mgr. Hana Novotná	15.05.2024	online Praha	2448,- Kč
System poskytování dotací a porušení rozpočtové kázně dle zákona č. 250/2000 Sb.	Dotace Finanční kontrola Účetnictví	Mgr. Tomáš Jandora	16.05.2024	online Praha	2790,- Kč
Kontrola a kontrolní protokoly I. – kontrola krok za krokem	Finanční kontrola I v online formě	Ing. Bc. Michal Sklenář	22.05.2024	online Praha	2448,- Kč
Vyloučení účastníka – NOVINKA	Veřejné zakázky	Mgr. Mojmír Florian	4.06.2024	online Praha	2790,- Kč
Dotace z pohledu účetnictví a rozpočtu	Dotace Účetnictví	Ing. Nikola Kortanová Ing. Tomáš Sluka	5.06.2024	online Praha	2790,- Kč
Zadávání veřejných zakázek v roce 2024	I v online formě Veřejné zakázky	Mgr. Tomáš Machurek	6.06.2024	online Praha	2790,- Kč
Zákon č. 218/2000 Sb., o rozpočtových pravidlech	Finanční kontrola I v online formě	JUDr. Zdeněk Lankaš	11.06.2024	online Praha	2448,- Kč
Vybrané aspekty stavebních VZ včetně prezentace ÚRS	Veřejné zakázky	Ing. Jan Plešmíd Mgr. Pavel Herman	12.06.2024	online Praha	2448,- Kč
Zákon č. 250/2000 Sb., Zákon o rozpočtových pravidlech územních rozpočtů	Finanční kontrola	JUDr. Adéla Heřmanová	13.06.2024	online Praha	2790,- Kč

# Kontrolní listy k veřejným zakázkám

- Aktualizace leden 2024
- Metodické stanovisko č. 2 k Metodickému pokynu CHJ č. 13 Kontrola finančních prostředků poskytovaných z EU fondů 2021-2027
- Aktualizovány, přidány či odstraněny položky
  - *odstraněno 25 otázek,*
  - *přidáno 65 otázek,*
  - *upraveno 272 otázek,*
  - *upraveno 204 položek paragrafů a odstavců*
- Vhodná pomůcka pro kontrolu veřejných zakázek (jak ze strany kontroly, tak samotných dodavatelů)
- Účastníci obdrží rozsáhlé materiály, díky kterým je snadnější orientace ve velkém množství kontrolních otázek, které odkazují na konkrétní ustanovení zákona a návod, jak s otázkami pracovat
- <https://www.cmud.cz/kurzy/kontrolni-listy-k-verejnym-zakazkam/>

# Kontrola a kontrolní protokoly

- Zákon č. 255/ 2012 Sb.
- Zákon č. 320/ 2001 Sb.
- práva a povinnosti
- kontrolujícího/kontrolované osoby
- protokol o kontrole
- námitky a jejich vyřízení
- ukončení kontroly
- průběh kontroly na časové ose
- <https://www.cmud.cz/kurzy/kontrola-a-tvorba-protokolu-podle-noveho-zakona-o-rizeni-a-kontrole-verejnych-financi/>