



**Ministerstvo financí
České republiky**



CENTRÁLNÍ
NÁKUP
STÁTU

PŘÍLOHA Č. 1

ANALÝZA RESORTNĚ
NAKUPOVANÝCH KOMODIT A
VÝJIMEK Z RESORTNÍCH
SYSTÉMŮ CENTRALIZOVANÉHO
ZADÁVÁNÍ

**ZPRACOVATEL ČESKÁ REPUBLIKA – MINISTERSTVO FINANCÍ
ODBOR 47 – CENTRÁLNÍ HARMONIZAČNÍ JEDNOTKA**

Obsah

1	Manažerské shrnutí	3
1	Komoditní analýza	3
	Celkový přehled objemu plnění v roce 2017	4
2	Podíl podpoložek NIPEZ na objemu plnění v hlavních skupinách komodit	5
	Kancelářská technika a zařízení	5
	Počítače a stroje na zpracování dat	6
	Nábytek	8
	Osobní vozidla	8
3	Analýza výjimek	10
4	Závěr	11
5	Seznam pojmů	11
6	Přílohy	11

1 Manažerské shrnutí

Cílem analýzy bylo určit podpoložky NIPEZ, které jsou nejčastěji předmětem resortních systémů centralizovaného zadávání (dále „RSCZ“), nebo naopak podpoložky, které byly v rámci RSCZ nakupovány pouze výjimečně a mohly by být tedy z povinnosti RSCZ vyjmuty. Analýza výjimek poskytuje přehled dosud udělených výjimek a poukazuje na nejčastější podpoložky NIPEZ, které jsou jejich předmětem.

V rámci této analýzy jsou zkoumány konkrétní podpoložky NIPEZ, které byly předmětem RSCZ v roce 2017 dle usnesení Vlády České republiky č. 24 z 18. ledna 2016. Analýza výjimek vychází z údajů o výjimkách zasílaných jednotlivými resorty, zpráv o hodnocení resortních systémů z let 2014–2015 a dále zpráv jednotlivých resortů o vyhodnocení RSCZ a centrálního nákupu státu (dále „CNS“) v letech 2016 a 2017.

Předmětem této analýzy jsou skupiny uvedené níže v tabulce č.1. Předmětem komoditní analýzy jsou pouze podpoložky NIPEZ skupin Kancelářská technika a zařízení, Počítače a stroje na zpracování dat, Nábytek a Osobní vozidla. U ostatních skupin nebyla zdrojová data blíže specifikována na konkrétní podpoložky NIPEZ.

Na základě analyzovaných údajů o podpoložkách NIPEZ a výjimkách z RSCZ lze definovat komodity určené pro společný nákup na resortní úrovni, které jsou uvedeny čl. 2 odst. 2 přílohy č. 1 návrhu usnesení vlády ke Společnému nákupu Pravidla Společného nákupu. Omezením takto vydefinovaných komodit jsou zdrojová data, která jsou mnohdy neúplná, případně částečně vyplněná nebo naopak vyplněná souhrnně za více podpoložek. Pro zcela přesné vydefinování podpoložek tak bude nutné využít konkrétních znalostí jednotlivých resortů nad těmito podpoložkami.

1 Komoditní analýza

Pro tuto analýzu byla použita data z „Vyhodnocení RSCZ a CNS za rok 2017“ zpracovaná jednotlivými resorty, kterých se centrální zadávání týká. Konkrétně analýza vychází z údajů o celkové ceně plnění bez DPH, které resorty uváděly v přílohách 1 a 2 těchto zpráv.

Povinnost resortně nakupovat je dána přílohou č. 2 usnesení vlády č. 24 z 18. ledna 2016, nicméně pro účely této analýzy jsou uvažovány pouze skupiny komodit Kancelářská technika a zařízení, Počítače a stroje na zpracování dat, Nábytek a Osobní vozidla. Další skupiny z přílohy č. 2 výše uvedeného usnesení vlády nejsou předmětem analýzy z důvodu nerozřazení zdrojových dat do podpoložek NIPEZ.

Kód NIPEZ	Název skupiny
03	Kancelářská technika a zařízení
06	Počítače a stroje na zpracování dat
15	Nábytek
34110000-1	Osobní vozidla

Tabulka 1 - skupiny komodit, které jsou předmětem analýzy

Pro uvedené skupiny jsou v analýze uvedeny statistiky popisující celkový objem plnění a podíly resortů na celkovém objemu plnění. Dále jsou uvedeny statistiky pro komodity, které se v rámci komoditních skupin nejčastěji nakupují.

Zdrojová agregovaná data obsahovala celkem 82 řádků, což je celkový výskyt podpoložek, které byly předmětem plnění 14 resortů včetně dvou ostatních ústředních orgánů státu¹ v roce 2017. V těchto 82 řádcích bylo identifikováno 43 podpoložek dle kódu NIPEZ. Seznam těchto podpoložek naleznete v kapitole č. 5 Přílohy tohoto dokumentu.

Ve zdrojových agregovaných datech byl pro 21 řádků z 82 uveden pouze souhrnný objem plnění. Z toho důvodu byl pro zjednodušení použit aritmetický průměr pro jednotlivé podpoložky, na které se souhrnný objem vztahoval. Jednalo se celkem o položky v objemu plnění ve výši 95 049 402 Kč, tedy přibližně o 10,7 % z celkového objemu plnění.

Celkový přehled objemu plnění v roce 2017

Tabulka níže popisuje celkový přehled plnění v roce 2017 dle resortů a skupin analyzovaných komodit. Největší finanční objem má skupina Počítače a stroje na zpracování dat – 402 324 725 Kč. Nejmenší finanční objem se týká skupiny Kancelářská technika a zařízení, jejíž finanční objem je 25 049 445 Kč. Pokud není v této tabulce uvedena částka v některém ze sloupců pro příslušnou skupinu komodit, daný resort v roce 2017 komodity z této skupiny nenakupoval, případně je neuvedl v podkladech zasílaných pro potřeby zpracování Roční zprávy o hodnocení CNS a RSCZ.

Resort	Kancelářská technika a zařízení	Počítače a stroje na zpracování dat	Nábytek	Osobní vozidla	Celkem
MD				67 613 720 Kč	67 613 720 Kč
MF	5 873 542 Kč	145 505 962 Kč		297 759 Kč	151 677 263 Kč
MK		12 726 914 Kč	4 095 117 Kč	2 774 345 Kč	19 596 376 Kč
MMR		15 185 905 Kč	1 323 577 Kč		16 509 482 Kč

¹ Český úřad zeměměřický a katastrální, Státní úřad pro jadernou bezpečnost

MO		5 438 353 Kč			5 438 353 Kč
MPO	11 524 Kč	23 845 481 Kč	1 292 366 Kč	8 467 299 Kč	33 616 670 Kč
MPSV		14 463 116 Kč	41 540 064 Kč	20 712 501 Kč	76 715 681 Kč
MSp	17 460 511 Kč	29 128 388 Kč		10 425 819 Kč	57 014 718 Kč
MV	1 470 957 Kč	55 400 728 Kč	77 206 139 Kč	175 448 070 Kč	309 525 894 Kč
MZe		85 484 135 Kč		40 708 405 Kč	126 192 540 Kč
MZV	23 511 Kč	9 107 880 Kč	89 670 Kč		9 221 061 Kč
MŽP			3 759 581 Kč		3 759 581 Kč
ČÚZK	209 400 Kč	1 538 460 Kč	2 286 994 Kč		4 034 854 Kč
SÚJB		4 499 404 Kč	113 390 Kč	1 660 671 Kč	6 273 465 Kč
Celkem	25 049 445 Kč	402 324 725 Kč	131 706 899 Kč	328 108 589 Kč	887 189 658 Kč
Podíl na celku	3 %	45 %	15 %	37 %	100 %
Výskyt podpoložek NIPEZ	12	40	14	16	82

Tabulka 2 - Celkový přehled objemu plnění v roce 2017 dle resortů a skupin komodit

Ze čtyř skupin, které byly vybrány pro tuto analýzu, se největší finanční objem nákupu týká skupiny Počítače a stroje na zpracování dat, která tvoří 45 % z celkového finančního objemu těchto čtyř skupin. Osobní vozidla tvoří 37 %, Nábytek 15 % a Kancelářská technika a zařízení jen 3 % z celkového objemu plnění.

2 Podíl podpoložek NIPEZ na objemu plnění v hlavních skupinách komodit

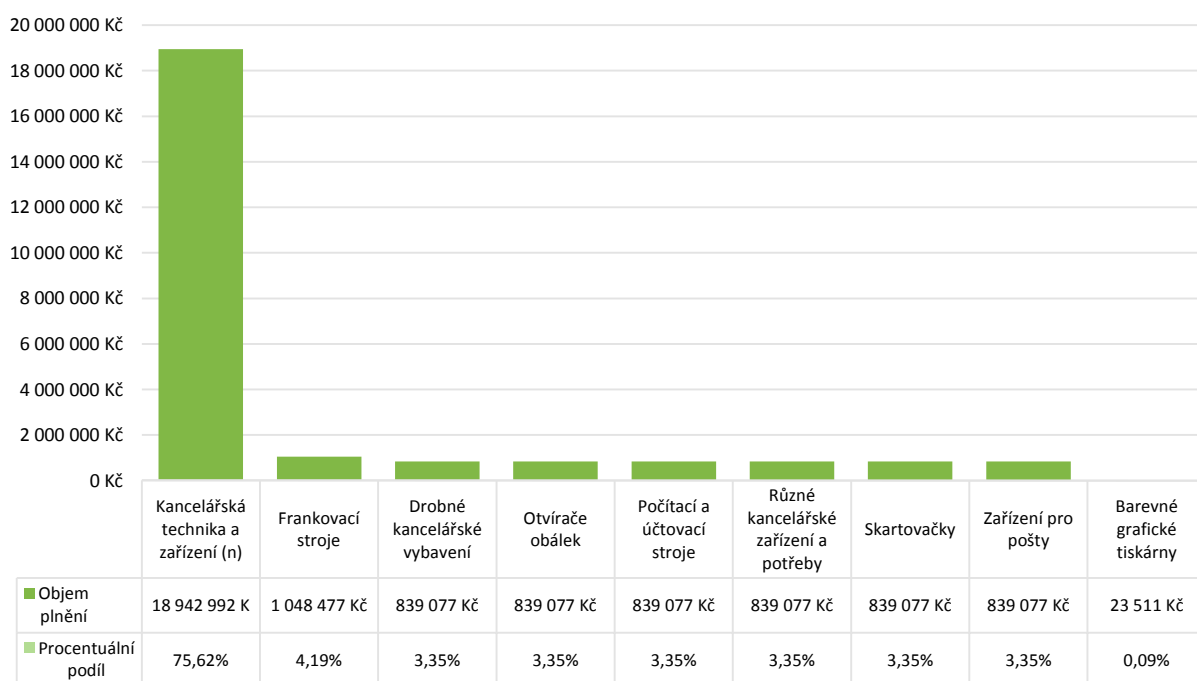
Kancelářská technika a zařízení

Skupina Kancelářská technika a zařízení obsahuje položky, které se v RSCZ za rok 2017 vyskytly většinou jen jednou. Výjimku tvoří Frankovací stroje, které byly předmětem RSCZ ve dvou případech. Opět je zde část podpoložek (25 %) ze skupiny Kancelářská technika a zařízení tvořící největší podíl na objemu plnění (75,62 %), u které nejsou konkrétní podpoložky blíže specifikovány². Stejný objem u několika podpoložek³ je způsoben použitím

² (n) v grafu značí blíže nespecifikováno

³ Položky s procentuálním podílem 3,35%.

metody upravující částky za konkrétní podpoložky, která je popsána na začátku této analýzy⁴. S ohledem na vysoký podíl plnění u nezařazených položek mají výsledky u této skupiny nízkou relevanci z pohledu celé analýzy.



Graf 1 - Podpoložky skupiny Kancelářská technika a zařízení a jejich procentuální podíl na celkovém objemu plnění v dané skupině

Počítače a stroje na zpracování dat

Ve skupině Počítače a stroje na zpracování dat zaujímá největší zastoupení komodita Přenosné počítače, tvořící 15 % nakupovaných komodit v této skupině. Jejich procentuální podíl na objemu plnění je však pouze 2,64 %. Další častou položkou je položka Počítače, která tvoří největší podíl celkového plnění (40,98 %). Dalších 15 % tvoří nespecifikované komodity označené pouze nadřazeným názvem celé skupiny (tj. Počítače a stroje na zpracování dat), tvořící 27,89 % z celkového objemu plnění v této skupině. Poslední významná je položka Služby související s programovým vybavením, která tvoří 15,3 % z objemu plnění. Procentuální podíly ostatních položek na objemu plnění jsou nižší než 5,5 %.

Objem plnění za jednotlivé podpoložky s uvedením procentuálního podílu na celkovém plnění v rámci této skupiny zachycuje následující tabulka.

⁴ Aritmetický průměr z celkového objemu v dané položce

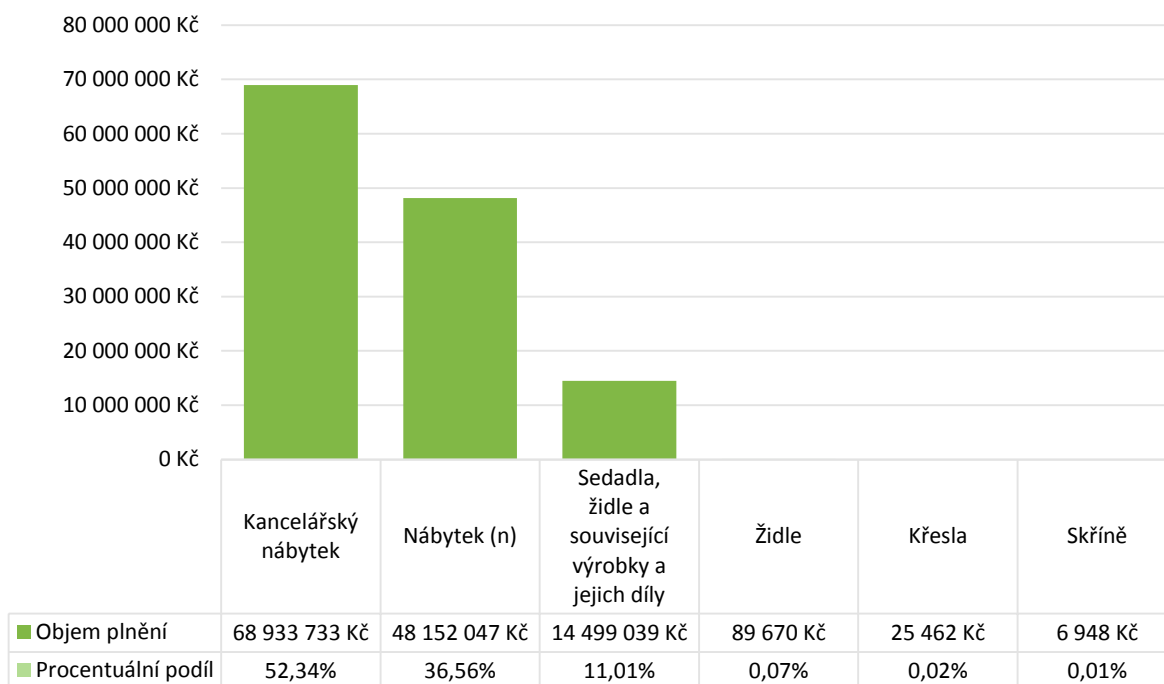
Název podpoložky	Finanční objem plnění	Procentuální podíl na celkovém objemu plnění
Dodávka programového vybavení	5 971 648 Kč	1,48%
Laserové tiskárny	1 554 181 Kč	0,39%
Media pro ukládání dat	4 049 Kč	0,00%
Osobní počítače	1 327 707 Kč	0,33%
Ploché monitory	4 948 800 Kč	1,23%
Plottery	118 668 Kč	0,03%
Počítače	164 878 702 Kč	40,98%
Počítačové monitory a konzoly	1 359 588 Kč	0,34%
Počítačové paměťové jednotky	915 907 Kč	0,23%
Pracovní stanice	12 740 Kč	0,00%
Přenosné počítače	10 639 587 Kč	2,64%
Servery	1 047 203 Kč	0,26%
Síťová zařízení	7 474 413 Kč	1,86%
Síťové servery	213 975 Kč	0,05%
Služby související s programovým vybavením	61 550 566 Kč	15,30%
Součásti a doplňky počítače	4 821 039 Kč	1,20%
Součásti, příslušenství a doplňky pro počítače	9 474 Kč	0,00%
Stolní počítače	20 259 768 Kč	5,04%
Tiskárny a kresliče	1 070 697 Kč	0,27%
Vícenásobné diskové pole nezávislých disků (RAID)	1 565 192 Kč	0,39%
Zařízení související s počítači	383 701 Kč	0,10%
Počítače a stroje na zpracování dat (n) ⁵	112 197 120 Kč	27,89%
Celkový součet	402 324 725 Kč	100%

Tabulka 3 – Podpoložky skupiny Počítače a stroje na pracování dat a jejich procentuální podíly na celkovém objemu plnění

⁵ (n) značí blíže nespecifikováno

Nábytek

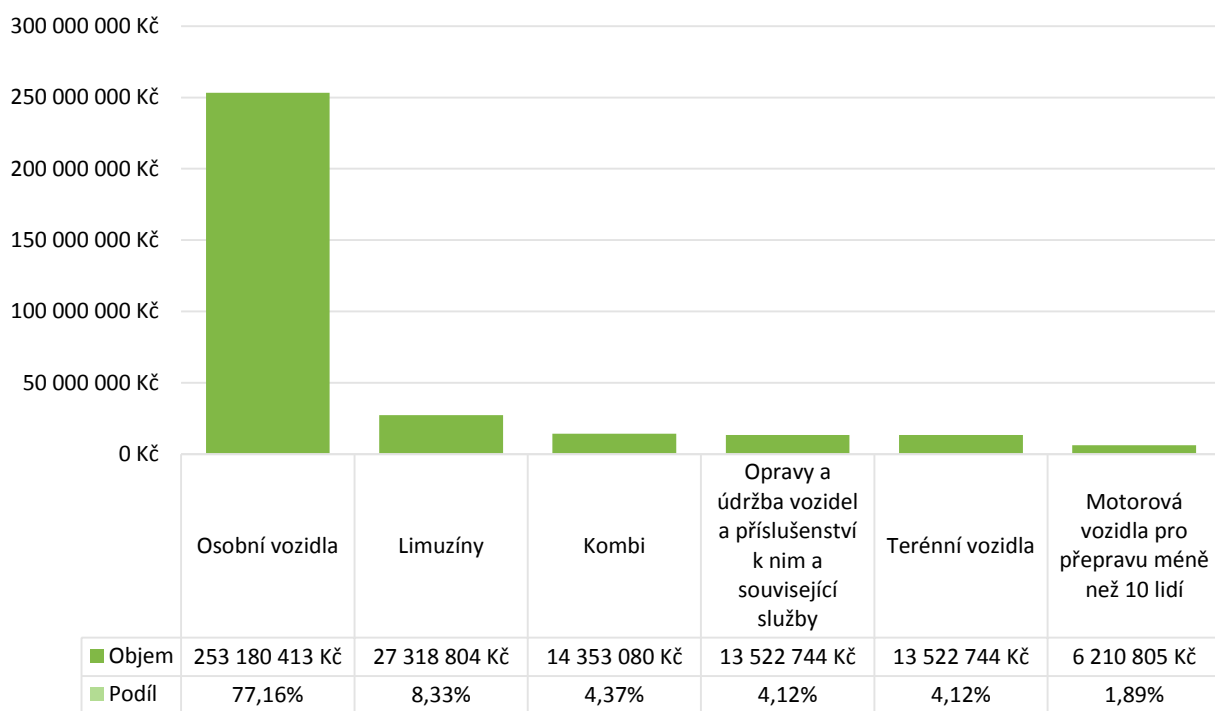
Ve skupině Nábytek tvoří významnou část blíže nespecifikované položky pod hlavní položkou Nábytek, které tvoří přibližně 36,56 % z celkového plnění v rámci skupiny. Největší podíl na celkovém plnění má položka Kancelářský nábytek (52,34 %). Dále tvoří větší část Sedadla, židle a související výrobky a jejich díly (11,01 %). Komodity – Křesla, Židle a Skříně tvoří pouhé desetiny procenta na celkovém podílu. Tento fakt je opět způsoben vysokým podílem nespecifikovaných položek.



Graf 2 – Podpoložky skupiny 15 a jejich procentuální podíl na celkovém objemu plnění ve skupině

Osobní vozidla

Položka Osobní vozidla tvoří největší část z celkového procentuálního objemu plnění ve stejnojmenné skupině, a to 77,16 %. V rámci skupiny Osobní vozidla bylo identifikováno dalších 5 podpoložek (blíže viz následující graf). Z těchto podpoložek byl nejvyšší podíl na celkovém objemu plnění pro dosažen u položky Limuzíny, a to 8,33 %, zbytek podpoložek tvoří přibližně 4 % objemu podílu, nejméně potom položka Motorová vozidla pro přepravu méně než 10 lidí (1,89 %).



Graf 3 – Podpoložky skupiny Osobní vozidla a jejich procentuální podíl na celkovém objemu plnění

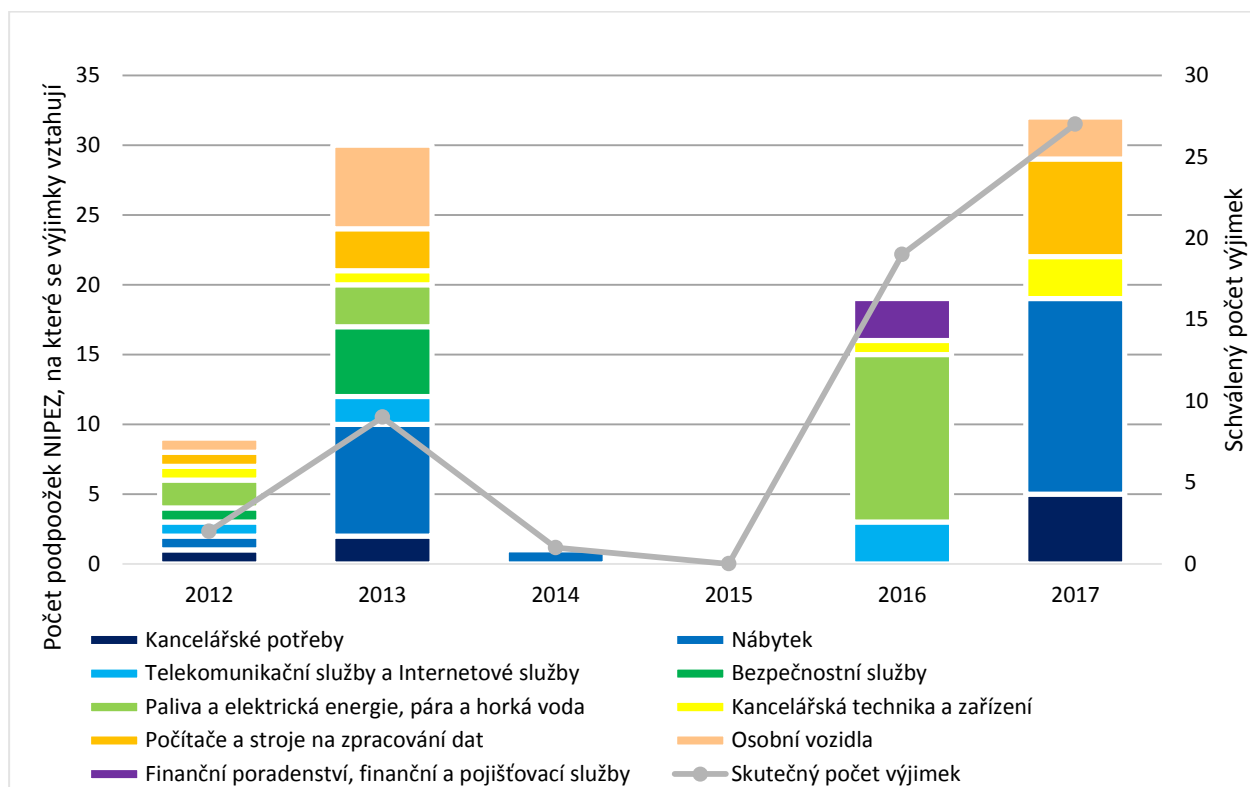
3 Analýza výjimek

V souladu s Minimálními požadavky na resortní systémy centralizovaného zadávání bylo v letech 2012-2017 schváleno celkem 58 žádostí o výjimku z RSCZ. Níže jsou uvedeny souhrnné tabulky, které byly vytvořeny na základě informací, které k výjimkám obdrželo ministerstvo financí od roku 2012, zpráv o hodnocení resortních systémů z let 2014-2015 a dále zpráv jednotlivých resortů o vyhodnocení RSCZ a CNS v letech 2016 a 2017.

Z důvodu nejednotného přiřazování počtu výjimek k počtu podpoložek NIPEZ, je předmětem této analýzy právě počet podpoložek NIPEZ, na které se výjimky vztahují. Po této úpravě bylo identifikováno 92 podpoložek, na které se výjimky vztahují.

V těchto 92 podpoložkách jsou některé uvedené vícekrát, po úpravě bylo identifikováno celkem 47 typů podpoložek NIPEZ (včetně 4 hlavních skupin NIPEZ), které byly předmětem žádostí o výjimky.

Následující graf zachycuje vývoj počtu schválených výjimek a počty podpoložek NIPEZ, na které se tyto výjimky vztahovaly, a to za jednotlivé roky období 2012–2017. Je patrné, že předmětem žádostí o výjimky jsou nejčastěji podpoložky NIPEZ skupiny Nábytek, Paliva a elektrická energie, pára a horká voda, Počítače a stroje na zpracování dat a dále Osobní vozidla.



Graf 4 – Výjimky udělené v letech 2012–2017 ve vztahu k počtu položkám NIPEZ, na které byly výjimky uděleny

Z výše uvedeného grafu je patrné, že v roce 2017 bylo dosud schváleno nejvíce výjimek, celkem 27. Předmětem schválených žádostí o výjimku bylo 32 podpoložek NIPEZ. Je patrné, že resorty zpravidla do jedné žádosti zahrnují více podpoložek NIPEZ, pro které žádají udělení výjimky, jak je již uvedeno na začátku kapitoly 3.

4 Závěr

Tato analýza identifikovala celkem 43 typů podpoložek NIPEZ, které jsou předmětem RSCZ dle Zprávy o hodnocení CNS a RSCZ za rok 2017 a 47 typů podpoložek NIPEZ, které byly předmětem výjimek v letech 2012–2017. Je třeba podotknout, že v přílohách 1 a 2 zpráv o Vyhodnocení za rok 2017 zpracovaných jednotlivými resorty, ze kterých tato analýza částečně vychází, nebyla data vyplňována resorty jednotně.

Tato analýza je přínosná pro případnou změnu systému sběru dat, neboť vypisuje všechny podpoložky nakupované resorty a jejich kódy NIPEZ, které mohou sloužit pro případné sjednocení označování nakupovaných podpoložek, a tedy k lepšímu sběru dat od jednotlivých resortů, které se centrálního resortního zadávání účastní.

Závěry budou použity jako podklad pro definování podpoložek NIPEZ povinně nakupovaných položek v RSCZ v připravovaném usnesení vlády ke společnému nákupu, konkrétně pak resortnímu společnému nákupu.

5 Seznam pojmů

Skupina NIPEZ - Skupinami NIPEZ se rozumí hlavní skupiny dle kódu NIPEZ uvedené v tabulce č. 1

Podpoložky NIPEZ - Podpoložky, které spadají do konkrétní hlavní skupiny dle kódu NIPEZ

Typ podpoložek NIPEZ - Typem je míněna konkrétní podpoložka s přiřazeným unikátního kódem NIPEZ

6 Přílohy

Příloha č. 1 – Seznam typů podpoložek NIPEZ nakupovaných v roce 2016 a 2017

Skupina	Kód NIPEZ	Podpoložka	Výskyt 2017	Výskyt 2016
03	30232130-4	Barevné grafické tiskárny	1	0
03	30197000-6	Drobné kancelářské vybavení	1	0
03	30121100-4	Fotokopírovací stroje	0	2
03	30144100-1	Frankovací stroje	2	1
03	03	Kancelářská technika a zařízení	3	0
03	30131500-1	Otvírače obálek	1	0
03	30140000-2	Počítací a účtovací stroje	1	0
03	30190000-7	Různé kancelářské zařízení a potřeby	1	0
03	30191400-8	Skartovačky	1	0
03	30130000-9	Zařízení pro pošty	1	0
06	30233180-6	Archivační zařízení flash paměť	0	2
06	30233000-1	Archivovací a čtecí zařízení	0	1
06	30216130-6	Čtecí zařízení pro čárové kódy	0	1
06	30233132-5	Diskové jednotky	0	2
06	72268000-1	Dodávka programového vybavení	1	0
06	30231320-6	Dotykové monitory	0	1
06	30234400-2	DVD	0	2
06	30234600-4	Flash paměť	0	2
06	30232150-0	Inkoustové tiskárny	0	2
06	30232120-1	Jehličkové tiskárny	0	1
06	30213500-0	Kapesní počítače	0	1
06	30234300-1	Kompaktní disky	0	2
06	30232110-8	Laserové tiskárny	2	4
06	30234100-9	Magnetické disky	0	3
06	30234000-8	Media pro ukládání dat	1	0
06	30216100-7	Optická čtecí zařízení	0	1
06	30233150-7	Optické diskové jednotky	0	1
06	30234200-0	Optické disky	0	1
06	30213000-5	Osobní počítače	1	2
06	30236110-6	Paměť RAM	0	1
06	30234500-3	Paměťová archivační media	0	1
06	30233160-0	Páskové jednotky	0	1
06	30231310-3	Ploché monitory	2	4
06	30232140-7	Plottery	1	0
06	30200000-1	Počítače	3	2
06	06	Počítače a stroje na zpracování dat	6	5
06	30237410-6	Počítačová myš	0	2
06	30237460-1	Počítačové klávesnice	0	1

Skupina	Kód NIPEZ	Podpoložka	Výskyt 2017	Výskyt 2016
06	30231000-7	Počítačové monitory a konzoly	1	2
06	30233100-2	Počítačové paměťové jednotky	1	1
06	48822000-6	Počítačové servery	0	2
06	30237270-2	Pouzdra na přenosné počítače	0	2
06	30214000-2	Pracovní stanice	1	2
06	30213100-6	Přenosné počítače	6	7
06	30237400-3	Příslušenství pro ukládání dat	0	1
06	30237132-3	Rozhraní USB	0	1
06	48820000-2	Servery	2	4
06	30237110-3	Síťová rozhraní	0	1
06	32420000-3	Síťová zařízení	1	1
06	32423000-4	Síťové rozbočovače	0	1
06	48821000-9	Síťové servery	1	0
06	30216110-0	Skenery pro počítačové využití	0	2
06	72260000-5	Služby související s programovým vybavením	1	0
06	48823000-3	Souborové servery	0	2
06	30237000-9	Součásti a doplňky počítače	1	0
06	30237000-9	Součásti, příslušenství a doplňky pro počítače	1	3
06	30213300-8	Stolní počítače	2	3
06	30237430-2	Světelná pera	0	1
06	30213200-7	Tablety	0	2
06	30232100-5	Tiskárny a kresliče	2	4
06	30233141-1	Vícenásobné diskové pole nezávislých disků (RAID)	1	3
06	30121000-3	Zařízení fotokopírování a termokopírování	0	1
06	30233153-8	Zařízení pro čtení/vypalování CD a DVD	0	1
06	30236200-4	Zařízení pro zpracovávání dat	0	1
06	30230000-0	Zařízení související s počítači	2	1
06	30231300-0	Zobrazovací jednotky	0	1
15	39130000-2	Kancelářský nábytek	3	1
15	39113100-8	Křesla	1	1
15	39151300-8	Modulový nábytek	0	1
15	15	Nábytek	6	4
15	39121100-7	Psací stoly	0	1
15	39151100-6	Regály	0	1
15	39110000-6	Sedadla, židle a související výrobky a jejich díly	2	1
15	39122100-4	Skříně	1	0
15	39122000-3	Skříně a knihovny	0	1

Skupina	Kód NIPEZ	Podpoložka	Výskyt 2017	Výskyt 2016
15	39136000-4	Věšáky a ramínka	0	1
15	39112000-0	Židle	1	0
34110000-1	34111100-9	Kombi	2	2
34110000-1	34111200-0	Limuzíny	3	1
34110000-1	34115200-8	Motorová vozidla pro přepravu méně než 10 lidí	1	1
34110000-1	50100000-6	Opravy a údržba vozidel a příslušenství k nim a související služby	1	0
34110000-1	34110000-1	Osobní vozidla	8	9
34110000-1	34113300-5	Terénní vozidla	1	1

Příloha č. 2. – Přehled typů podpoložek NIPEZ, které byly předmětem výjimek

Skupina	Kód NIPEZ	Podpoložka
01	09121100-4	Svítilny nebo podobné plyny
01	09121200-5	Plyn pro rozvodnou síť
01	09122110-4	Zkapalněný propan
01	09122210-5	Zkapalněný butan
01	09310000-5	Elektrická energie
01	09123000-7	Zemní plyn
03	03	Kancelářská technika a zařízení
03	30132200-5	Počítačky bankovek
06	30232150-0	Inkoustové tiskárny
06	30232130-4	Barevné grafické tiskárny
06	30233141-1	Vícenásobné diskové pole nezávislých disků (RAID)
06	48820000-2	Servery
06	06	Počítače a stroje na zpracování dat
11	30197320-5	Sešivačky
11	30123500-2	Děrovací stroje
11	30197000-6	Drobné kancelářské vybavení
11	30195600-8	Vývěskové tabule a příslušenství
11	11	Kancelářské potřeby
15	39110000-6	Sedadla, židle a související výrobky jejich díly
15	39151100-6	Regály
15	39132000-6	Archivační systémy
15	39121100-7	Psací stoly
15	39143110-0	Postele, ložní prádlo a speciální čalounění
15	39130000-2	Kancelářský nábytek
15	39140000-5	Domácí nábytek

Skupina	Kód NIPEZ	Podpoložka
15	39150000-8	Různý nábytek a vybavení
15	39120000-9	Stoly, skříně, psací stoly a knihovny
15	15	Nábytek
15	39113100-8	Křesla
15	39112000-0	Židle
15	39121000-6	Psací stoly a stoly
15	39122100-4	Skříně
15	39134000-0	Počítačový nábytek
15	39151000-5	Různý nábytek
52	64212000-5	Mobilní telefonní služby
52	64200000-8	Telekomunikační služby
63	66514110-0	Pojištění motorových vozidel
75	79711000-1	Monitorovací služby pro poplašná zařízení
75	79713000-5	Strážní služby
75	79715000-9	Hlídkování
75	79710000-4	Bezpečnostní služby
34110000-1	34110000-1	Osobní vozidla
34110000-1	34113000-2	Vozidla s pohonem čtyř kol
34110000-1	34114120-6	Zdravotnická vozidla
34110000-1	34114210-4	Vozidla pro přepravu vězňů
34110000-1	34114400-3	Minibusy
34110000-1	34115200-8	Motorová vozidla pro přepravu méně než 10 lidí